

中共中央关于水利工作的指示

一九五八年八月二十九日

去冬以来的农田水利建设，在今年防汛抗旱斗争中，发挥了巨大作用，缩小了成灾面积，减轻了灾害程度，减少了粮食损失约三百亿斤到四百亿斤，开始创造了农业生产能够基本上避免一般水旱灾害的可能，使农业生产能够比较稳定的发展。水利建设和防汛抗旱斗争的巨大胜利，不仅坚定了广大农民人定胜天的信念，而且在打破社界、乡界、县界以至省界的大协作中，发挥了伟大的共产主义精神。自带工具口粮无偿地进入山区进行水土保持，到外地去兴修水库、打机井、修渠道、开运河、挑水抗旱等等，这些都是伟大共产主义风格的具体表现。这些事实充分证明：加强党的领导，坚持政治挂帅，统一规划，全面治理，贯彻“三主”方针，坚决依靠群众，是做好农田水利建设工作的基本关键。

去冬以来已扩大灌溉面积四亿五千万亩，加上原有灌溉面积共达九亿七千万亩，占现有耕地的百分之五十七，占全世界现有灌溉面积三分之一以上。只要再苦战两冬两春，全国现有耕地，基本上完成水利化是完全可能的。一九五九年农田水利建设的任务和具体规划，已由农业部在五、六月份分别召开了襄阳会议（南方十二省、区），郑州会议（北方各省、区）作了部署，拟定一九五九年扩大灌溉面积四亿九千万亩，治涝面积七千二百八十一万亩，初步拟做的土石方九百六十一亿公方。这两个会议之后，各省、市、区都已开始行动，时间比去年提早很多，各地所作出的规划，一般都高于两个会议的规划，土石方工程已超过了一千亿公方，可以预计，今冬明春的水利建设将远远超过去冬今春的成就。为着更好地完成兴修农田水利工程的规划，特提出如下意见：

（一）方针问题：在贯彻执行“小型为主，以蓄为主，社办为主”的三主方针时，应该注意到在以小型工程为基础的前提下，适当地发展中型工程和必要的可能的某些大型工程，并使大、中、小工程相互结合，有计划的逐渐形成比较完整的水利工程系统。经验证明：小型工程是培养水源和保护大、中工程的基础，也只有通过小型工程才能在农田灌溉上发挥大、中型工程的作用。只有以小型为基础，大、中、小工程互相结合地上水地下水互相为用的完整的水利工程系统，才能最有效的和最大限度地发挥水利工程的效益，也才有可能抵抗较大的旱涝灾害，达到农业生产稳定丰收。在兴修水利工程时，不论是小型工程，中型工程或一般的大型工程，必须是依靠群众力量为主，国家援助为辅，并且应当实行以蓄为主，达到充分地综合利用水利资源的目的。力求农田灌溉，水利发电，航运，尽可能互相结合，对于农村小型水力发电，应有计划的发展。

（二）规划问题：除了各地区进行的规划工作外，全国范围的较长远的水利规划，首先是以南水（主要是长江水系）北调为主要目的的即将江、淮、河、汉、海河各流域联系为统一的水利系统的规划，和将松、辽各流域联系为统一的水利系统的规划，应即加速制订。

（三）解决不同地区水利问题的办法：多年来的经验，为我们提供了不同地区解决水利的不同办法。这些办法大体是：（1）平原和低洼易涝地区，应象安徽淮北地区那样实行河网化，或参考运用河北天津那样洼地改造的经验。（2）山区、半山区和丘陵高原地区，应象甘肃武山、湖北襄阳、河南潞河那样实行山上蓄水，水土保持，山区、平原、洼地全面治理，引水上山、上塬，开盘山渠道以至象引洮工程那样，开辟山上运河，解决山区水利。（3）渗漏严重地区，如甘肃河西接近沙漠地区，主要是大量修筑水库，衬砌渠道，消除渗漏，并要充分拦蓄和利用雪水，保证灌溉。（4）水土流失地区，都必须实行工程措施和生物措施相结合的办法，积极推广山西大泉山，河南禹县的经验，挖鱼鳞坑、水

为土壤改良开辟宽广的前途

改良鹽土的科学任务

鹽土含有过多的鹽分，危害作物生長，大家都知道要进行改良。但是鹽土的种类很多，生成条件和危害作物的程度也不一致，要把鹽土改良好，必須懂得它的病原和病情，才能对症下药。

根据鹽土的形成过程来分类，有残余鹽土有活性鹽土。从地下水的埋藏深度和矿化度来看，有淺位淡地下水的鹽土，有淺位咸地下水的鹽土，也有中位或深位咸地下水的鹽土。根据土壤中的鹽分含量可以分成不同鹽漬程度的土壤；按鹽分在剖面中的分布情况，可分为上部鹽化和下部鹽化的土壤；按鹽分的組成可分別为氯化物鹽土、硫酸鹽土和苏打鹽土。鹽土的性质不同，土壤改良的措施和要求也就不一样。

残余鹽土可以不挖排水溝就可进行洗鹽。平原地区活性鹽土的形成与地下水有密切的关系，必須挖排水溝进行洗鹽，尤其是淺位硷地下水的鹽土更迫切需要排水。从事鹽土改良的同志也知道压鹽是不彻底的，赶鹽是不合理的，但是对于排水（排地下水）还不能給以足够的重視，主要原因是多考虑土壤中的鹽分，很少注意地下水对土壤鹽渍化的关系。有些地区虽建立了排水系統，但未能得到良好的管理，或者安排不尽适当，以致排水系統流于形式而未能發揮改良鹽土的作用。

針对上述情况，当前鹽土改良的科学任务有兩方面：一方面要研究出各鹽渍地区的条件及鹽渍化的情况和原因，明确各地鹽土改良的正确途徑，另一方面是在代表地区研究正确合理的灌排系統和洗鹽措施，树立典型以推动全面。

为了配合全国鹽土改良工作，本刊拟搜集各地研究和改良鹽渍土的資料，陸續发表，以便交流經驗和相互学习。本期除刊登銀川碱化土壤的改良和河南山东等地的鹽土資料外，并擇登苏联土壤学家柯夫达通訊院士最近在新疆考察鹽土的几个报告，以供参考。

編者

平溝、修建谷坊、山塘、水庫、以及种树种草，封山育林，耕地梯田化等，經過这些措施，达到蓄水保土。(5)在兴修农田水利的同时，应积极进行平整土地，达到兴修与利用結合。上述各項办法，各地应因地制宜地加以运用和发展。

(四)加强工具改革：要使所有的运输工具都装上滾珠軸承，这是克服劳力不足，提高工效，提前和超額完成任务的一个关键。在去冬今春的兴修水利运动中，已有許多发明創造，这些有效的改良工具必須推广和普及到每一个工地上去，在普遍推广的基础上进一步的加以改良。在开挖土石方工程中，应注意提高操作技术，如松动爆破法，定向爆破法等。最近甘肅省引洮工地利用松动爆破法，把每人每日平均土、石方提高到了四十公方，高額典型达石方一千方以上，土方达一千五百方以上。由此說明操作技术的提高，是提高劳动效率另一个关键。只要抓紧了工具改良和提高操作技术这两个关键，兴修水利工程的巨大任务，就有可能提前和超額完成。

加强党的领导，发揚去冬以来的共产主义大协作精神是順利完成一九五九年兴修水利运动的基本关键。应認真总结去冬以来兴修水利运动的經驗，并根据今年汛期暴雨以及去冬今春和夏秋大旱考驗的結果，得出正确的經驗教訓，細心地研究已拟定的兴修水利工程的规划，經過审查加以修改和补充，以便更完善地做好今冬明春的水利建設工作。