高举总路綫的紅旗,为三年小部、五年大部、八年基本完成黃河流域水土保持治理任务而奋斗!

何基灃

这次黃河流域水土保持會議開幕了。党中央和国务院十分重视黃河流域的水土保持工作。为了研究如何进一步的开展黃河流域的水土保持羣众运动,国务院水土保持委员会在8月間就决定召开一次专门會議討論。10月中旬总理在三門峽現場會議上指示:根治黃河必須是在依靠羣众发展生产基础上,大面积地实施全面治理与修建千支流水庫同时并举。为了保卫三門峽樞紐工程,发展黃河流域山丘地区农业生产,水土流失問題必須三年小部、五年大部、八年基本完成黃河流域七省区水土保持工程和其他措施,逐步达到控制水土泥沙流失。这是黃河流域中上游四千多万人民伟大光荣的任务。这次會議就是研究如何認真贯彻中央指示精神,討論制定实施方案和具体措施,动员地区内全党全民坚决完成这个重大任务。因此,这次會議的意义是十分重大的。

几年来黃河流域的水土保持工作,由于各級党政领导的重视,充分发动羣众,特别是1958年以来,在总路綫、大跃进、人民公社胜利的基础上,大协作,大兵团作战,开展大规模的突击运动,取得了史无前例的巨大成績。截至1959年6月止,共初步治理了水土流失面积近17万4000平方公里,占黃河流域水土流失面积43万平方公里的40.1%。随着水土保持治理面积的增加,对于拦蓄径流泥沙、增加生产都发挥了显著作用。黃河中上游1958年汛期遇到特大降雨,根据未治理以前的資料分析,陝县年輸沙量应当是31.74亿吨,由于进行了水土保持工作,減为29.90亿吨,減少5.8%。从含沙量最多的无定河来看,效果更为显著,无定河流域面积23,500平方公里,其中水土流失面积14,100平方公里,截至1958年已經初步治理面积4,510平方公里。1958年輸入黃河的泥沙減少25.3%。其他如北洛河等支流也有显著減少。根据各試驗站的观测資料說明在暴雨情况下,綜合治理的小流域比不治理的小流域,可減少洪峯50%,減少洪水量60—90%,減少泥沙50—70%。在增产方面,很多典型治理后比治理前增产一倍以上,有的达四、五倍。全流域大面积增产粮食估計每年在21亿斤以上。同时林牧业生产也有了很大发展。不少地区已經扭轉了三料俱缺、五料五缺的局面。由于大规模开展了水土保持工作,黃河流域已初步改变了穷困面貌。如甘肅省的武山、华家岭、董志塬,陝西省的鄠县、榆林青云沟、銅川市流曲人民公社的东沟,山西省的临县、离石,內蒙的和林格尔等更是突出的拦泥增产的典型。

由于黃河流域水土流失的范围广,流失的情况严重,几年来虽已取得很大成績,但就全面拦泥增产的速度来看,还远不能适应国民經济高速度发展的形势。三門峽水庫1960年即将拦洪,1958年黃河的年輸沙量还有近30亿吨,水土保持效益只減5.8%,按照这种情况,水庫几年就被淤平。当然这种特大洪水不是經常的,就是按常年径流和輸沙量推算,水庫也只要十几年就有淤平的危险。黃河是世界上有名的害河,三門峽是世界上有名的大工程,假如水土保持工作跟不上,水庫很快淤平,不能发挥綜合利用效益,造成社会主义建設十分被动的局面,这将在政治經济上造成重大

* 本文系1959年11月間在黃河流域水土保持工作會議上的报告。

的损失！同时黄河流域的近两亿亩土地，几年来虽已获得了很大的增产，但是单位面积产量还仅是100多斤，距农业发展纲要的要求还相差很远。为了由现在的亩产100余斤提前提高到400斤，也要求迅速地全面地做好水土保持工作。

中央的指示，給我們指出了前进的方向，增强了向自然进军的决心。摆在我们面前的水土保持任务是光荣的，也是十分艰巨的。按照目前情况，我們只初步治理了17万4000平方公里，还有25万6000平方公里需要进行治理。已经初步治理的面积，标准也偏低，拦泥效果不够显著。已经基本治理的面积，只有26,000平方公里，总起来说，还有近40万平方公里的面积需要治理。按初步治理每平方公里4,000个工、基本治理每平方公里4,000个工计算，需用32亿工日，在这40万平方公里中已经有15万平方公里面积初步作了水土保持工程和其他措施，今后主要是继续加工，因此按需工量的一半计算，可少用6亿工日，这样还需26亿工日，分五年完成，每年平均还需要用工5.2亿个工日。目前黄河中上游水土流失地区约有1,100多万劳力，必须抽出总劳力45%（500万个劳力），在每年春冬两季大于100天，才能完成上述任务。考虑到黄河流域大部地区人口稀少，有21万平方公里左右人口密度每平方公里在30人以下，因此，在大面积上短时间内起拦泥的效果，必须采取有效措施。

总之，当前的关键是速度问题，我们有党的领导，依靠人民公社的无比优越性，依靠群众的力量，实干、苦干加巧干，大搞工具改革运动，加上民航、机械等有关部门飞机播种和机械施工的支援，可以解决地广人稀劳力不足的困难。因之，完全有信心有决心迅速地彻底地控制水土流失和提前完成农业发展纲要的要求。

1960年是具有决定意义的一年，计划初步治理面积为70,000平方公里，基本治理面积30,000平方公里。1959年冬和1960年春应当抓紧以下工作：

一、动员一千万，大于60天

根据1960年的任务计算，约需用5.2亿工日才能完成。不依靠广大群众的力量，完成这个艰巨的任务是不可能的。因此，必须在党委的统一领导下，坚持政治挂帅，全党动员，全民发动，从现在起，做好全面规划和开展突击运动的各项准备工作，今冬明春在全部流失地区组成一支500万人的水土保持大军，以县为单位（必要时由专区进行调剂），采取共产主义大协作的方法，发动三次到五次全民性的10天、20天或更长一些时间的突击运动，争取做一块控制一块，完成全年任务的80%。其余任务通过季节性突击运动和常年基本建设队来完成。

二、人烟稀少地区用飞机撒播树种、草籽，加速绿化

黄河中上游陕西、甘肃、山西、内蒙、青海、宁夏等省，人烟稀少的荒坡面积约8万平方公里，这些地区必须抓生物措施，要大量采取飞机播种的办法。根据治沙会议上的资料，在雨季用飞机播种成活率达40—50%，这是很合得来的事情。在水电部召开的全国水利会议上谭震林同志建议：水电部和林业部共同研究在明年（1960）雨季之前拟定飞机播种计划，规划撒播地点和迅速搜集种子。国家计划在撒播种子时可以用30—40架飞机供撒种用，每年撒种一次，连播三年，十年后即可成林。谭书记并指示由山西、陕西、甘肃、水电部、林业部五个单位，组织指挥部，水电部当指挥，林业部当副指挥，水电部出钱，林业部搜集种子，民航调飞机，共同办这件大事。这次会议要好好讨论订出具体方案。

三、结合大型水利大量修建中小型水库，蓄水拦沙

黄河三门峡输沙总量的94.5%是来自陕西、甘肃、山西、内蒙四省区。在这四省区中，约有水土流失严重面积28万平方公里。这个区域是解决三门峡水库淤积问题的主要战场。随着水土保持工作的全面开展，将显著地起到控制水土流失、拦截泥沙的作用，但是从保持水土的效果看来，根据各试验站的试验和调查，在坡面治理已经作到土不下坡的情况下，由于沟壑面积大仍有大量

的泥沙下泄。因此，治沟的工作也要同时加紧进行。为了在三門峽水庫 1960 年拦洪的形势下滿足制止泥沙进入水庫的迫切要求，1960 年應該在陕北无定河、清澗河、延水，晉西蔚汾河、三川河、湫水河、屈产河、昕水河，内蒙紅河等結合大兴水利，多建大中小型水庫；同时在直接流入三門峽水庫的地区，可以考虑多修一些拦泥坝，以迅速地堵截泥沙，延长水庫寿命。但必須是把治坡工作和生物措施迅速跟上去。以上共約有 5 万平方公里的面积泥沙直接流入黄河，迅速解决这些地区的泥沙，是有决定意义的。关于定向爆破修筑土坝的措施，也应进行重点試办成功后再行推广。

四、水土保持工作，除在冬春季节，动员广大社員进行大协作，大兵团作战，大突击运动外，各公社还必须組織专业队常年兴修。另外，也可組織軍工或劳改队有計劃的布置在几条水土流失严重的支流流域里，有重点地集中地搞国营农林牧場，結合生产常年治理荒山，一方面发展生产，一方面解决这些地区严重的水土流失問題。在生产发展还没有达到自給以前，不足的費用可由国家补助。各省可根据实际情况，提出安置的地区和需要的人数。

为了如期或超額完成上述任务必須：

第一、依靠党的領導，坚持政治挂帅，不断批判和克服右傾保守思想。水土保持工作必須建立充分依靠羣众的观点，密切为生产服务的观点，并且必須不断克服保守思想。大家都知道，沒有党的領導，沒有坚强的思想工作，如果不充分信任依靠羣众，不充分发动羣众，如果不战胜各种各样的保守思想，水土保持工作就不可能出现跃进局面的。

第二、实行大协作，大搞羣众性运动，以流域、专区和县为单位，按照按劳取酬、等价交换、評工記分的原則，組織社与社、县与县間的大协作，利用农闲季节大搞突击性羣众运动，进行集中治理，綜合治理，对保証完成任务很有效，是大跃进中的突出成功經驗之一，今后必須繼續发揚。

第三、推广大跃进以来行之有效的經驗。1958 年大跃进以来水土保持工作中所总结的大鳴、大放、大辯論，充分做好思想发动，树立典型，抓两头、带中間，組織參觀評比等都是馬克思列宁主义的羣众路綫工作方法，需要繼續推广。

第四、依靠人民公社的优越性。实践证明：水土保持只有依靠人民公社才能做好。有了人民公社才能更好地解决规划問題，进行大面积流域治理；有了人民公社才能更有效的动员和合理安排劳力，搞大协作，大兵团作战，搞突击运动，才能全面的发展农、林、牧、副、漁生产。总之，只有紧紧地依靠人民公社才能加快水土保持的建設速度。

第五、水土保持工作，主要是依靠羣众的人力物力。为了解决地广人稀地区、贫困地区羣众生活困难，国家可以撥給一些水土保持专款，用于购置工具、飞机播种、炸药、草籽、树苗，平原支援山区生活补助费、宣传、奖励、試驗研究等方面的开支。各省必須很好的使用这批經費，樽节开支，注意合理使用。

第六、加强技术指导和試驗研究工作。加强技术指导对多快好省地开展水土保持工作有着很重要的作用，必須大力訓練人民公社的技术員，大鬧技术革新，指导羣众运动健康的发展。同时还要加强試驗研究工作的領導，薄弱地区要增設試驗站，研究水土保持的先进技术措施，先进工具和效益。为宣传推广創造条件，各試驗場站，今后还須在每年年終总结时，注意总结当年拦泥增产的效果，提出可靠数据。

第七、各省可参照以上意見，具体算賬，訂方案訂任务，特別要注意土地利用规划，先拟出宜农宜林宜牧的方案。

同志们！当前的形势对我们十分有利。目前工农业生产繼續跃进；反右傾、鼓干劲的运动已經掀起，羣众的生产情緒极为高涨；我們已积累了水土保持工作的丰富經驗；同时中央有指示，这是振奋人心的号召，我們坚决响应这一号召充分发动羣众，大干特干，完全有信心完成这个光荣的任务的。預祝會議成功！

1959 年 11 月 1 日