

黃河流域水土保持工作基本情況 和今後意見的報告*

水利電力部黃河水利委員會副主任 江 衍 坤

建國十年來，黃河流域人民，在黨和毛主席的英明領導下，向水土流失災害進行了頑強的鬥爭，特別是在黨的過渡時期總路線和社會主義建設總路線的鼓舞下，隨著農業合作化和1958年大躍進，掀起了兩次水土保持運動的高潮。在這兩個偉大的高潮中，黃河流域人民找到了控制水土流失、征服水旱災害的具體道路，創造了保持水土的經驗，從而獲得了史無前例的偉大成就，並為今後徹底地控制水土流失，發展山區生產奠定了基礎。現在，在反右傾、鼓干劲、繼續大躍進的號召下，黃河流域人民在黨的領導下，正在組織再一次更大規模的水土保持運動的高潮。為了使這個運動得到更多、更快、更好、更省、更全面的躍進，我們有必要全面地總結十年來水土保持工作的成就和經驗，特別是1958年大躍進以來的經驗，確定今後水土保持工作繼續躍進的目標，訂出為實現這個目標的具體措施，以適應根治黃河和發展山區生產的迫切要求。

(一)

黃河流域水土保持工作，所取得的偉大成就，充分顯示了勞動人民無比的革命干劲和征服自然的英雄氣概。十年來在17萬4千平方公里的面積上，進行了水土保持工程和其他措施，據不完全統計，共完成了田間工程8千萬畝，造林育林1億畝，种草育草2千萬畝，小水庫4萬餘座，旱井200餘萬眼，淤地壩70餘萬座，谷坊200餘萬座，溝頭防護36萬處。

黃河流域水土保持工作的發展，大體上可以分為三個階段。第一個階段是重點試辦階段。也就是從1950—1955年合作化以前。在這一時期共初步治理了水土流失面積約2萬平方公里。

1956年隨著農業合作化高潮和農業生產高潮的出現，水土保持工作在前段重點試辦的基礎上，進入了全面發展的新階段。經過廣大羣眾一年多的努力，就初步治理了水土流失面積50,000多平方公里。

1958年在黨的社會主義建設總路線的光輝照耀下，隨著農業生產的大躍進，把水土保持推向了一個更高的新的階段，掀起了一个規模壯闊、聲勢浩大、全黨全民性的羣眾運動。由一坡、一溝的治理，發展到以流域為單位，聯社、聯鄉、聯縣大面積的綜合治理、集中治理，大大加快了治理速度，一年就初步治理了水土流失面積10萬平方公里，等於過去八年來工作總量70,000平方公里的140%。

1959年水土保持工作在1958年大躍進基礎上取得了很大的成績。運動中突出的特點是：治理的面積大、標準高，隨著人民公社化的實現，出現了象華家嶺、董志塬、清水河、南梁山、和林格爾等大面積治理典型。雖然上半年有些鬆勁情緒，任務完成的不够好，自從黨的八屆八中全會的精神貫徹以後，在反右傾、鼓干劲、開展增產節約運動的偉大號召下，不少地區水土保持運動就又襄襄

* 本文系1959年11月間在黃河流域水土保持工作會議上的報告。

烈烈地开展起来,各省区都认真地贯彻执行了黄河流域水土保持电话会议的精神,结合秋收秋种工作,陆续地掀起了水土保持运动的新高潮。例如,山西省6月份以前仅完成年度计划的86%,经过8、9月大战,超额完成了年度计划的106%。甘肃省今冬明春计划抽调40—60%的劳力大战100天,完成1960年计划的80%,10月上旬已有200万人投入水利、水土保持运动。从目前形势看来,继续跃进的第三次水土保持运动的新高潮已经揭开了序幕。

水土保持工作的开展,大大促进了山区生产的发展,因而使黄河流域的面貌发生了新的变化。在水土流失地区,坡耕地的亩产由过去的30—50斤,提高到100多斤;各地的坝地亩产平均达到了300斤以上;不少地区已经扭转了三料(燃料、饲料、肥料)俱缺、五料五缺的贫困局面。例如甘肃武山邓家堡、秦安杨家沟、天水吕二沟、庆阳南小河沟、陕西洛川灯塔社、绥德吴家畔、山西阳高大泉山、临县、内蒙丰镇的二泉山、和林格尔、青海湟中的烽火社、河南禹县等地的人民,创造了全面规划、综合治理、工程措施与生物措施相结合、水土保持和生产密切结合的经验,控制了水土流失,促进了生产的发展,粮食亩产一般的都提高了1—3倍。武山东梁山的人民创造了引水上山的经验,将聶河水引上了海拔1,900多米的高山,扭转了长期以来干旱缺雨的面貌,为水利上山树立了旗帜。河南济源县的人民,创造了全面规划,综合治理中小河流的经验,控制了水土流失,消灭了水旱灾害,使农、林、牧、副、渔得到了全面的发展。山西省石楼县人民实现沟壑川台化方面,创造了小多成羣、节节筑坝、淤垫并举、当年收益的经验,不仅有效地、迅速地拦蓄了泥沙,而且获得了粮食平均亩产586斤的高额丰产。这些事实充分证明了水土保持工作不仅是一项长远的基本建设,而且是一项当前能够收益的工作,正如邓副总理所指出,水土保持是山区生产的生命线,是山区由穷变富的道路。

水土保持不仅促进了山区生产的发展,同时对减径流、拦泥沙、削洪峯的作用也很显著。根据黄河流域各水土保持试验站几年来对比观测资料分析(对比观测就是在同一地区选择自然条件基本相同的两个小沟,其中一个进行综合治理,一个不治理),治理沟比非治理沟一般都减少土壤冲刷50—80%,减少地表径流40%以上。例如西峯试验站1954—1958年五年的观测,综合治理的杨家沟平均每年每公顷产生径流69.7立方米,流失土壤18.9公吨,而未经治理的董庄沟平均每年每公顷产生径流131立方米,流失土壤72.7公吨,治理沟比非治理沟减少径流46.8%,减少土壤冲刷73.9%;再如离石试验站1956—1958年三年的观测,综合治理的插财主沟三年合计每公顷产生径流296.1立方米,流失土壤153.6公吨,而未经治理的羊道沟三年合计每公顷产生径流605立方米,流失土壤363.5公吨,治理沟比非治理沟减少径流51.1%,减少土壤冲刷57.8%。应该说,这两个治理沟只是进行了初步治理,如果经过继续加工和巩固提高,那么它减少径流泥沙的作用还会更加显著。

上面说的是小流域治理的效果,现在我们再从较大支流上来看,以无定河水土流失最严重,共有流域面积23,500平方公里,其中流失面积14,100平方公里,截至1958年止,已经初步治理了水土流失面积4,510平方公里。根据1958年降雨情况,按照过去资料推算,应该产生径流17.3亿立方米,输入黄河泥沙3.6亿公吨,而实测径流总量15.7亿立方米,输入黄河泥沙2.69亿公吨,减少径流8.7%,减少泥沙25.3%;如果把减少的泥沙全部分配在已经初步治理的4,510平方公里的面积上,就不是25.3%而是79.1%。在干流上,黄河河口镇至龙门段流域面积102,967平方公里,其中水土流失面积82,255平方公里,截至1958年止,已经初步治理了水土流失面积30,305平方公里,按照1958年降雨情况,根据过去资料推算,应该产生径流105亿立方米,输入黄河泥沙19.6亿公吨,而实测径流总量96.9亿立方米,输入黄河泥沙15.9亿公吨,较以往减少径流7.7%,减少泥沙18.9%;如果把减少的泥沙全部分配在已经初步治理的30,305平方公里的面积上,其减少泥沙效益,就不是18.9%而是51.3%。1958年三门峡水文站观测,输沙量比相似年减少了5.8%,

这个数字看来有些偏低，经过我們初步检查，是由于涇、渭河两岸修筑公路、铁路、开渠等原因，使輸沙量比相似年增加了 20.3%。从上述观测資料可以看出，水土保持对减少径流泥沙的效果不仅在小面积上得到了验证，而且在主要支流上和黄河干流上也得到了直接的验证。正如周总理所说：“水土保持是根治开发黄河的基础”。

水土保持工作所以取得如此巨大的成就，我們认为有以下三条基本經驗。

第一、加强党的领导，坚持政治挂帅，坚定不移地贯彻党的社会主义建設总路綫，是水土保持从胜利走向胜利的根本保证。

十年来水土保持不断发展的过程，就是两条道路斗争的过程。水土保持工作和整个社会主义建設事业一样，当正确地贯彻了鼓足干劲、力争上游、多快好省地建設社会主义总路綫的时候，水土保持就会一日千里地飞跃发展。当右傾思想占了上风的时候，水土保持工作也就必然受到挫折。1956 年合作化以后所出现的第一次水土保持运动高潮和 1958 年水土保持工作的大跃进以及当前在反右傾、鼓干劲、繼續大跃进的号召下所正在出现的新的实践，便是充分的证明。就各地来说，哪些地区鼓足干劲力争上游的指导思想明确，反透右傾，水土保持工作就抓的紧，抓的快，完成的好。例如山西的临县、离石，内蒙的和林格尔，甘肃的武山、秦安、通渭，河南的禹县，陕西的郿县、鄠县、綏德等水土保持先进地区，都是党委书记亲自挂帅，各级领导干部深入工地，按流域分片包干，划分战場，加强领导，組織强大的宣传队伍，运用多种多样的宣传形式，开展广泛的宣传教育工作，并普遍地采取了抓两头、带中間，召开現場會議，組織参观，开展比先进、学先进、赶先进的运动，使水土保持运动一个高潮接一个高潮有节奏地发展。这些事实充分地说明了只有不断地反右傾，鼓干劲，才能掀起水土保持运动的高潮，才能取得水土保持工作的大跃进。

第二、依靠人民公社，才能把水土保持工作推向更高的阶段。

十年来的經驗证明，水土保持工作的发展与生产关系和生产組織的变革有着直接的关系。1955 年农业合作化运动推动了 1956 年的水土保持高潮，农业合作化的巩固发展出现了 1958 年水土保持工作的大跃进，在国民經济的大跃进中出现了人民公社，人民公社又推动了 1959 年的繼續跃进，并且孕育着比过去两年更大的跃进。因为有了人民公社，就能够大面积地进行全面规划，綜合治理；有了人民公社就能够更好地組織劳力，搞共产主义大协作，搞大兵团作战，加快治理速度；有了人民公社就能够大鬧技术革命，加快半机械化和机械化施工的速度。所有这些有利的条件，就充分证明了依靠人民公社就能够把水土保持推向更高的新的阶段。象四县协作治理的华家岭，以及董志塬、清水河、禹县、鄠县、临县、和林格尔等大面积协作治理的典型，都是总路綫、大跃进、人民公社的产物，为充分地依靠人民公社，开展共产主义大协作，把水土保持工作推向更高的阶段，树立了旗帜。

第三、依靠羣众，結合生产，大搞水土保持运动。

羣众路綫是我們党的一切工作的根本路綫，依靠人民羣众自己解放自己的真理，不仅表现在阶级斗争和社会主义建設中，而水土保持工作也是如此。水土保持是一项改造大自然的重要措施，是发展山区生产的重要手段，要想在黄河中上游 43 万平方公里的面积上向水土流失展开全面的战斗，沒有广大羣众的自觉行动是作不到的。例如陕西省 1957 年以前仅完成初步治理面积 17,000 平方公里，1958 年在总路綫的光輝照耀下，批判了某些干部和羣众中单纯依靠国家的思想，充分地依靠了羣众，贯彻了“社办为主”的方針，一年就初步治理了水土流失面积 22,000 千平方公里。从保持水土的措施来看，哪些措施結合了当前的生产，哪些措施发展的就快。例如梯田一般的可增产 1—2 倍，打坝淤地可获得亩产 400—800 斤的丰产，水窖、涝地当年兴工当年就可得利，洋槐、草木樨等速生的树种、草种，可以迅速地解决山区的“三料”缺乏的問題，所以这些措施发展得就比較快。因此水土保持工作只有从生产入手，为生产服务，才能把广大羣众的积极性調动起来，

使水土保持工作成为广大群众的自觉行动。

以上經驗充分說明了水土保持工作的成就是党和毛主席英明領導的結果，是总路綫、大跃进和人民公社的伟大胜利。

我們在水土保持工作中也存在着一些缺点，如工作发展的不够平衡；治理与巩固結合得不够好，有的地区还没有搞流域进行集中治理；在治理措施上有些地区标准偏低；有些很好的經驗，总结推广得还不够及时；技术指导还没有很好地跟上，1959年上半年，有点右傾松劲情緒，任务完成的不够好。从八届八中全会精神传达以后，在反右傾、鼓干劲、繼續跃进的号召下，又掀起了新的高潮。但是，我們應該記取这一教訓，在工作中同各种右傾思想进行坚决的斗争，就可使水土保持工作不断跃进。

(二)

除了上述經驗外，我們在治理的措施和方法上也取得了比較丰富的經驗。十年来的經驗証明，正确地贯彻执行“在依靠群众、发展生产的基础上，治理与預防并重，治理与巩固結合，数量与质量并重，达到全面彻底保持水土，保証农业稳定，保証高产”的方針，进行全面规划、綜合治理，实现坡地梯田化、山区园林化、沟壑川台化、耕地水利化，做到生物措施与工程措施相結合、水利与水土保持相結合、治坡与治沟相結合、大中小型工程相結合的原則，形成一个完整的体系，就能够逐步地控制水土流失，发展多种經济的生产，迅速地改变山区的面貌。各地經驗証明，实现四化是保持水土的最有效措施。

第一、实现坡地梯田化是蓄水保土保証农业稳定丰收的主要措施。根据陝、甘、晉、豫、青海等五省 20 多个典型調查和試驗站的試驗，水平梯田一般比坡耕地增产 1—3 倍。坡地培修地埂增产 20—60%。在拦泥蓄水方面，水平梯田在一般暴雨情况下，可减少土壤冲刷 80% 以上。天水試驗站 1954—1956 年三年的观测，坡耕地每亩年平均流失土壤 2.42 公吨，而水平梯田全部拦蓄。离石試驗站 1958 年 5—9 月五个月共降雨 485.9 毫米，坡耕地每亩流失土壤 1.18 公吨，而水平梯田每亩流失土壤 0.039 公吨，水平梯田比坡耕地减少土壤冲刷 96.7%。

第二、綠化荒山荒坡实现山区园林化是保持水土的根本措施。例如陝西靖边刘貴湾生产队从 1950—1957 年造林 38,200 亩，青草 25,000 亩，不仅固定了沙丘 10 万余亩，而且还迅速地增加了收入。1956 年即收入粮材 2,150 根，椽材 5,000 根，燒柴 50 万斤，树苗 85 万株，水果 37,000 斤，平均每户收入 87 元；另外增加牲畜 400 多只。在保持水土方面：种草育草在一般暴雨情况下，可减少土壤冲刷 50% 以上。天水試驗站从 1954—1956 年三年的观测，坡耕地年平均每亩流失土壤 1.745 公吨，牧草地年平均每亩流失土壤 0.736 公吨，减少土壤冲刷 58%。造林育林在一般暴雨情况下可减少土壤冲刷 50% 以上。天水試驗站 1954—1956 年三年的观测，7 龄洋槐地年平均每亩流失土壤 0.287 公吨，而坡耕地年平均每亩流失土壤 1.745 公吨。林地比农耕坡地减少了 83%；西峯試驗站对子午岭林区观测，1957 年林区最大一次降雨 54 毫米，沒有土壤冲刷，而非林区降雨 32 毫米，每平方公里流失土壤为 1,938 公吨。

第三、实现沟壑川台化是制止沟蝕、拦截泥沙、减少水庫淤积最快的措施，同时还可变荒沟为良田，扩大和巩固农业基地，增加农业生产。在晉西、陝北、晉东南、豫西和甘肃临夏等地区历史上就有打坝淤地、開沟垫地和筑坝收滩的經驗。根据这几个地区的調查，坝地产量比坡地一般增产 2—5 倍，高者达 10 倍以上，因此群众反映說：“修坝如修仓，澄泥如澄粮，有坝就有地，有地就有粮”。淤地坝的拦泥效果更为显著。凡修淤地坝的沟壑，一般都全部拦蓄。例如，山西石楼县新义沟所修土坝，每平方公里有庫容 3 万立方米，1955—1958 年三年內共拦泥 8,900 立方米，平均每坝拦泥 560 立方米，基本上做到了泥不出沟，全部拦蓄。

第四、实现耕地水利化是提高农业生产改善人民生活的重要措施。几年来,特别是1958年大跃进以来,各地开展了大规模的水利上山运动,因地制宜地大量兴建了水窖群、涝地群、水库群、百里长渠、长藤结瓜、引水上山上塬等多种多样的蓄水引水工程,形成了一个三水(天上水、地面水、地下水)齐抓、蓄引并重、渠道沟通、塘坝相连、节节蓄水、层层灌溉、蓄引灌排相结合的完整体系,大大地改变了山区的干旱面貌,对保证农业丰收起到了巨大的作用。

由于黄河中游面积广阔,自然和社会经济情况有很大的差异,水土流失的情况也有所不同,因此在开展水土保持的过程中还必须掌握因地制宜的原则。在不同地区有不同重点。根据几年来的实践和各试验站的试验成果,几个主要类型地区治理的经验是:

第一、黄土丘陵沟壑区。这一地区的特点是丘陵起伏,沟壑纵横,植被缺乏,水土流失极为严重。据典型调查,沟壑密度每平方公里达3—7公里,地面坡度多在10—35度,每平方公里年平均土壤侵蚀量5,000—10,000公吨,是水土保持工作的重点。由于这一地区都是以农业为主,因此要逐步地把基本农田建立起来,改变广种薄收的习惯,大规模地植树种草,绿化荒山荒坡。在陕北、晋西等地区采取林草上山、农地逐步下山的办法,其主要措施是:在充分利用原有川坝地的基础上,积极地打坝淤地和选择一些条件较好的坡地修成梯田,把基本农田建立起来。利用破碎荒坡荒沟和弃耕农地,大力植树造林,种植牧草。在隴南、渭北等地区,基本农田的建立以实现坡地梯田化为主,把林、牧业用地建立在沟壑和退耕农地上。在隴中、西宁、西海固等干旱丘陵沟壑区以发展水利为主,大搞引洪漫地。在泾、洛、渭、无定河河源区要继续采取固沟保塬的原则进行治理,基本农田要建立在塬地(掌地)上,利用荒沟荒坡大力植树种草,建立林、牧业生产基地。在地广人稀地区采取封山育林、封坡育草、草田带状间作等措施进行治理。不论哪类地区都要因地制宜地修建水窖、涝池、小水库和引水上山等蓄水引水工程,并全面地贯彻农业增产的八字宪法,保证农业生产的稳定丰收。

第二、黄土高原沟壑区:这类地区的基本特点是:塬面宽阔,黄土深厚,沟壑陡深,沟蚀严重。据典型调查沟壑面积占40—60%,每平方公里年平均流失土壤5,000—10,000公吨,每年平均沟头前进1—3米。治理的基本原则是保塬固沟,充分利用塬面土地建立基本农田,发展农业生产。通过在塬面上修塬边埂、软埝、堵截道路胡同、修建水窖、涝池、营造沟边林带等措施,作到水不下塬;通过沟头修沟头防护,沟壑修土柳谷坊和土坝等工程措施,以及大力植树造林,绿化沟壑,制止沟蚀,建立林、牧业生产基地。

第三、土石山区:这一地区的特点是:石厚土薄,植被较好,土壤侵蚀不太严重,但山洪、石洪危害极大。这一地区人口较少,在治理措施上要采取封山育林、封沟育草和植树种草等措施,绿化荒山荒坡,建立用材基地和牧业基地,发展多种经济,根除山洪、石洪危害。为了达到山区粮食生产自给有余,要采取开沟垫地、筑坝收滩和坡脚修梯田等措施,扩大和巩固耕地面积;并开挖陂塘、转山渠等蓄水工程,发展灌溉。

第四、风沙区:这一地区的基本特点是:气候干旱,人口稀少,植被缺乏,流沙移动;流动沙丘平均每年南移2—5米,除农业生产外,牧业生产比较发达。其治理的主要原则是防风固沙,绿化沙漠,大力营造防风固沙林,播种沙蒿、柠条等固沙植物和优良牧草,封育原有草原和残存林地,建立林、牧业生产基地,发展林、牧业生产;并大力开展引水工程,灌溉、固沙,改造沙漠,变沙漠为良田。

以上这些是我们几年来在水土保持工作中取得的几点主要的治理经验,作为今后工作的参考。

(三)

黄河流域的水土保持工作在中央和各级党委的领导下,已经取得了史无前例的巨大成绩,从

而促进了山区生产的发展,为黄河干支流的开发创造了条件。我們虽然取得了如此巨大的成績,但是今后的任务还很大,尚有 25 万多平方公里的水土流失面积沒有治理;就是在已經初步治理的地区,也还需要繼續巩固提高,因而至今每年輸入黄河的泥沙量还是很大,1958 年三門峽以上黄河干支流輸入的泥沙竟达 30 亿公吨之多,数量之大确是惊人。至于广大山区的粮食产量也还不够高,特别是黄河三門峽水庫 1960 年就要拦洪蓄水;每年平均要有 14 亿公吨泥沙通过三門峽水庫,是一个严重的問題。根据周总理今年 10 月在三門峽會議上对治黄工作的指示,为了提前实现农业发展綱要对水土保持的要求和保卫三門峽水庫长期运用,必須在黄河中游地区大力开展水土保持,对黄河泥沙展开全面战斗,力求尽快地解决三門峽水庫的泥沙問題。我們认为今后黄河流域水土保持工作的总任务和要求应该是:鼓足干劲,力爭上游,大搞羣众运动,提前实现农业发展綱要对水土保持工作的要求,到 1967 年使年平均輸入黄河的泥沙减少 50% 左右,并有效地增加农、林、牧、副、漁的生产。根据这一总的要求,我們认为 1960 年需完成新治理面积 80,000 平方公里,在过去已經治理的基础上繼續加工的面积 40,000 平方公里。治理的重点应在陝、甘、晉三省水土流失严重地区,内蒙的紅河流域,以及河南的三門峽水庫以上地区。在这些地区已經初步治理的面积上应繼續巩固提高,在还没有治理的地区或治理較差的地区,应将水土保持工作大力开展。这个任务是否妥当,請大家討論。

为了实现 1960 年任务,提出以下几点意見供大会参考:

第一、依靠人民公社大搞羣众运动。

根据典型調查,每治理一平方公里需用工 6,000—10,000 个工日,平均按 8,000 个工日治理一平方公里計算,1960 年約需用工 5 亿多工日,不依靠羣众是万万做不到的,因此必須依靠人民公社作好劳力安排,在 1959 年冬和 1960 年春抽出 40—50% 的劳力,組成一支坚强的水土保持大軍,掀起一个比 1958 年規模更大、领导更强、劲头更足、效率更高、质量更好的水土保持运动的新高潮,采取共产主义大协作的方式,搞大兵团作战,开展 3—5 次 10 天、20 天或者更长一些的全民性的突击运动,大战 100 天,完成全年任务的 80%,其余任务通过季节性突击运动和常年基本建設队来完成。为了加快治理的速度,节省劳力,必須发动羣众繼續大搞工具改革,提高劳动工效。

第二、开展大面积的綜合治理集中治理。

几年来的經驗証明,零打碎敲、东搞一点西搞一点的办法不可能达到大量蓄水拦泥、增加生产的目的,这是为 1958 年水土保持大跃进的經驗所証明了的。因此,在今后水土保持运动中,必須打破地区界綫,以流域为单位,开展大面积的集中治理,綜合治理,全面地实施坡地梯田化、山区园林化、沟壑川台化、耕地水利化等措施,做到生物措施和工程措施相結合、水利与水土保持相結合、治坡与治沟相結合、大中小型工程相結合,形成一个完整的体系,为了加快治理速度,并应大力推广草埂梯田、隔坡梯田,以及草木樨、沙蒿、洋槐等速生树种、草种。

第三、采取有效的措施,保卫三門峽水庫。

黄河泥沙 93.1% 来自陝、甘、晉和内蒙古四个省区。其中陝西省每年輸入黄河泥沙 5.45 亿公吨,占三門峽年平均輸沙量的 39%;甘肃省約 4.5 亿公吨,占 32.2%;山西省約 2.3 亿公吨,占 16.4%;内蒙古約 0.8 亿公吨,占 5.5%。在这四个省区中約有 28 万平方公里面积流失最为严重,每年平均輸入黄河泥沙占年平均輸沙总量的 85%;因此,这些地区是解决三門峽水庫淤积的主要战場。从水土保持的效果看来,根据各試驗站試驗和典型調查,如果在坡面治理已經作到了土不下坡,但是在沟壑中仍有 70% 左右的泥沙下泄。例如綏德試驗站第三試驗沟坡面治理面积已經达到总面积的 89.5%,但在 1958 年每平方公里仍有 8,050 公吨的土壤流失。如果每平方公里打 10 座以上的淤地坝,在一般的暴雨情况下,就可以作到全部拦蓄泥不出沟。为了迅速地拦截泥沙,保卫三門峽水庫,我們认为 1960 年应该在陝北无定河、清澗河、延水,晉西蔚汾河、三川河、湫水河、屈产河、昕

水河，内蒙紅河，以及直接流入三門峽水庫的約有 5 万平方公里的地区，应大力地兴建大、中、小型水庫和采取打坝堵沟的措施，迅速地堵截泥沙，延长水庫寿命。为了节约劳力，可采用定向爆破的办法。为了作好示范和推广工作，建議由国家拨出一部黄色炸药，同时各地并依靠羣众用制造土炸药和人工修筑土洋結合的办法进行堵截。这样不仅能迅速地堵截泥沙入庫，而且可以淤出大量的坝地，增加粮食生产。

第四、采用飞机撒播树籽草籽，加速地广人稀地区的治理。

黄河中上游陝、甘、晉、内蒙、青海和宁夏等省区地广人稀地区可以飞机播种的面积約 8 万平方公里，分布在陝北长城沿綫附近，甘肃隴中，山西晉西北，内蒙伊盟，青海循化、貴德和宁夏西海固等地区。这些地区人口比較稀少，一般每平方公里 25 人以下，有大块的撩荒地，由于劳力缺乏，几年来水土保持工作的开展比較迟緩，但是荒山荒坡的面积大而且連片，便于飞机播种和机械造林种草，因此我們建議 1960 年在这些地区抓住雨后、雪后的无风天气，选用沙蒿、檉条、草木樨、苜蓿等速生优良树种草种，大力进行飞机撒播，加快地广人稀地区的治理速度。

第五、大力开展試驗研究工作，加强技术指导，使水土保持工作达到多快好省的要求。(1) 几年来在科学試驗研究工作方面取得了很大的成績，总结推广了各項水土保持措施，培养了若干治理典型，加强了水土保持工作的技术指导。为了使水土保持工作达到多快好省的要求，今后还必须进一步开展試驗研究工作，特别是开展羣众性的試驗研究工作，以国家試驗站网为中心，把羣众性的試驗站网建立起来，做到国家試驗研究机构与羣众性的試驗站网相結合，使技术为羣众所掌握。(2) 抽出 3—5% 的劳力把常年基本建設队建立起来，做到常年建設与突击运动相結合，加强工程的管理养护，为水土保持运动培养技术骨干。(3) 培养典型，树立标兵，組織参观，推广先进經驗，并且結合典型治理开办短期訓練班，以工地为学校，以工程为教材，培养农民技术员，并在农、林、水院校增加水土保持課程，为水土保持这一改造大自然的伟大工作提供大批的技术力量。

第六、加强党的领导，鼓足干劲，反透右傾，迅速地掀起第三次水土保持运动的新高潮。上面所說的都是一些治理的措施，关键問題在于加强党的领导，希望各級党委象 1958 年一样把水土保持工作抓起来，繼續实行党委負責、書記动手、全党动员、全民发动。并建議各地把水土保持机构按照国务院的規定，充实和健全起来，农、林、牧、水各业务部門在党委的統一领导下，紧密配合，統一行动，以保证这一任务的順利完成。

同志們：从上述情况来看，我們的水土保持任务还很大，但是当敢开展水土保持工作的形势是非常有利的。首先，我們有党的领导，这是完成这一任务的根本保証；其次，人民公社經過整頓已經走上了健全的、巩固的道路，广大羣众的政治觉悟和发展生产、改造自然的积极性有了进一步的高涨，为完成这一任务奠定了坚强的基础；第三，1958 年大跃进，我們取得了丰富的經驗，使我們在組織领导和具体措施上，都掌握了有效的方法；第四，在黄河流域大部地区，水土保持所获得的巨大效益已經深入人心。我們相信，在中央和各級党委领导下，依靠羣众的伟大力量，这一任务是一定可以完成的。讓我們立即动员起来，反右傾、鼓干劲，高举总路綫、大跃进、人民公社的光荣旗帜，为掀起一个新的水土保持运动的高潮，完成今冬明春水土保持任务而奋勇前进。

更 正 (1959 年)

期	頁	行	誤	正
10	10	3	耕地面积約 3.4 亿亩	耕地面积約 4.3 亿亩
11	31	8	27,492 亩	227,492 亩
11	31	倒数 27	草木灰	草木灰
11	17	3	鄆州	鄆州
11	18	29	黑海	裏海