# 我国南方贫困山区的发展问题

赵其国 王明珠

(中国科学院南京土壤研究所)

我国南方是个多山地区,山丘面积占全区总面积的80%,是全国五大山区中水热条件优越、经济基础较好、开发潜力最大的山区之一。但长期来,该区经济发展缓慢,人民生活贫困,部分地区尚处在温饱线以下。因此,如何促使山区经济发展,农村脱贫致富,是山区经济建设的重要环节,也是党和政府极度关注的问题。

# 一、自然经济特点

南方山区是一个完整的自然经济地域单元,山丘是土地结构的主体,其基本格局是"八山半水一分田,半分道路和庄园"。与平川地区相比,山丘地区起伏高差大,自然条件变化复杂,具有多种多样的土地资源,森林、水资源,矿产资源(如有色金属、稀有金属)以及名优土特产资源及风景资源等。盛产林、竹、茶、果、药等适于层状垂直布局,发展立体农业。但另一方面,由于山广人稀、交通不便、经济封闭、人才、资金与信息匮乏,因而,长期以来发展以农、林为主体的自给型产业,同时随地势变化,不同地段在人口、交通、城镇及文化程度上均存在明显差异,对各自的经济发展带来一定影响(表1)。此外,本区自然资源的数量虽大,但人均占有量较小,资源的开发潜力大,但转化为商品的能力小,不少地区资源开发程度并不高,但引起环境的破坏,特别是山区的水土流失却相当严重(表2)。所有这些,都是造成山区贫困的自然与经济历史根源。

| 海拔高度(m)      | 人口密度(人/100km2) | 公路密度(km/100km2) | 城镇分布(个) | 大中学生(人數/万人) |
|--------------|----------------|-----------------|---------|-------------|
| <200m的河谷盆地   | 732            | 73              | 12      | 2362        |
| 200-500,山麓地带 | 141            | 25              | 1       | 1706        |
| 500-1000,低山区 | 27             | 10              | 0       | 1273        |
| >1000,中高山区   | 16             | 3               | 0       | 1233        |

表 2 南方山区与全国人均资源量比较

| 项 目                    | 土地总面积(亩) | 耕 地(亩) | 森林蓄积量(m³) | 可开发水电能(kW) |
|------------------------|----------|--------|-----------|------------|
| 世界人均                   | 45.2     | 4.7    | 68.8      |            |
| 全国人均                   | 14.0     | 1,42   | 8.6       | 0.36       |
| 南方山区(长江以南)             | 9.36     | 1.00   | 7.7       |            |
| 东南部山区(长江以南,<br>云贵高原以东) | 6.10     | 0.86   | 5.3       | 0.17       |
| 南方山区占全国人均%             | 66.9     | 70.4   | 89.5      | \          |
| 东南部山区占全国人均<br>%        | 43.6     | 60.6   | 61.6      | 45.9       |

应当指出的是:山区的贫困与人为因素也有很大关系。特别是过去一段时期,片面强调了山地开荒种粮,以致形成山区越垦越穷、越穷越垦的恶性循环。如安徽歙县深山区,历来盛产林、果、茶,是徽商的发源地之一,后因片面强调粮食自给,开荒种粮,加之人口增长,致使森林覆被率由50年代初期的68%降到42%(60年代),再降到36%(70年代),水土流失面积翻了一翻,自然灾害加剧。不少村庄土壤蓄水能力降低,甚至冬季饮水困难,最终被迫搬迁,使历史上的富庶山区,不到30年变为贫困之地。此外,资源开发及投资等政策的偏差也是造成山区贫困的原因之一。浙江省西部的淳安县,原是一个比较富裕的商品粮基地山区县,杭州市在该县建造了一座新安水电站,仅水电每年获利达1亿元,但效益均产生在山区以外的地区,而淳安县本身却变得严重缺粮,同时,由于水运交通阻塞,仅运杂费全县年增加100多万元,成为杭州市郊最贫困的山区县之一。

# 二、开发策略

根据多年实践经验,我国南方山区的开发途径,应该是依托山区资源优势,大搞综合开发治理,解决土地退化和资源更新。从而发展具有山区特色的综合经济,将其它地区的"靠山吃山,靠水吃水"及"治山养山要寓于开发之中"的基本经验,运用于本山区的综合开发。

贫困山区的综合开发,其主攻目标是对山区各种资源进行深层次的开发,具体内容包括 3 个方面: 首先是广度开发。即充分利用山区的荒山荒地与水资源,提高土地资源的实际开发率,在注意水土保持的前提下,因地制宜地建立农、林、茶、果、渔的立体开发生产模式; 其次是精度开发。主要是对山区低产田、园、林、塘的改造。根据调查,目前山区耕地100%缺氮,58%缺钾,至于磷的亏缺,水稻为60%,旱地为100%,此外,南方山区与全国其他山区相比,其作物产量仅为生物生产潜力的1/3—1/5(表3),说明只要增加物质与科技投入,即可提高作物单产及增加经济效益,第三是深度开发。即突破"原材料输出型"的农村经济体系,延长农、林、矿产资源的开发系列。开拓多层次加工增值的经济领域,并与大中城市相配合,发展成为一个农工商结合、城乡互补的"加工增值型"农村经济体系。以容纳剩余劳力,壮大农村经济,提高资源开发的总价值。

由于山区的财力、物力有限,不可能百业俱兴,只能按其地域特点,瞄准优势资源,以国内国外的两个市场为导向,依靠技术进步,先易后难,深层开发,梯级推进,建设具有地

表 3 南方山区与其他地区年理论 生物生产潜力比较\* (公斤/亩)

| 植物生长量    | 作物经济产量  |
|----------|---|
| 250-550  | 250-500   |
| 450-800  | 750-1000  |
| 450~650  | 500-750   |
| 850-1000 | 1000-1250   |
| 850-1000 | 200-500   |
| 15~150   | 50-150  |
| 35~150   | 50-250  |
| 900-1100 | 1250-1750   |
|          | 250-550<br>450-800<br>450-650<br>850-1000<br>850-1000<br>15-150<br>35-150 |

<sup>\*</sup> 资料来源:据贺庆崇等《中国植物的可能生产力》和 **侯光良等**《我国气候生产潜力分区》整理。

区特色和一定规模的商品基地,进而发展以 拳头产品为主的"基地开发型"生产格局。强 调开发与治理相结合,将开发建立在良性循 环的生态基础上,防止对生态与环境的破坏。

# 三、振兴步骤

## (一)因地制宜,抓好起步

开发治理山地是一项系统工程,必须有 计划有步骤地进行。其中制定规划,抓好起 步是实施开发策略的关键。由于山区的自然 资源、社会经济条件不一,应区别不同情况 因地制宜地确定不同类型山区的突破口:安徽的黄山汤口乡,发展旅游业;霍山县立足当地资源,建立8大基地(林、果、茶、桑、药、水产、食用菌、苎麻),6大经济支柱(造纸、轻纺、食品、制药、采矿、小水电);福建省福安县背山靠海,大念"山海经",建立李、菇、竹、茶、对虾、奶牛6大基地;江西省井岗山地区则应发挥盛产生姜、竹笋、木耳、香菇的优势,开拓销售渠道,搞好服务加工,开展横向联合,进行山货加工,使之成为国内外生产玉兰片、井岗翠绿、笋罐头等重要基地。1987年以来,该地区年出口创汇已达百万美元。赣中地区的吉泰盆地的千烟洲乡,1983年开发荒山草坡,建立了"丘上林草丘间塘,缓坡沟谷果鱼粮"的立体农业模式,使开发者5年就踏上了脱贫致富的良性循环轨道,80%农户成了万元户(表4)。

|        | 项   | 目              | 开发前<br>(1982年) | 开发后<br>(1987年) | 1987年比1982<br>年增加的倍数 |
|--------|-----|----------------|----------------|----------------|----------------------|
|        | 1   | 土地面积(亩)        | 3062.5         | 3062.5         | 0                    |
| 基      | . 2 | . 人 口(人)       | 31             | 206            | 5.6                  |
| 本<br>情 | . 3 | 劳 动 力(人)       | 11             | 101            | 8.2                  |
| 况      | 4   | 人均土地(亩/人)      | 98,8           | 14.9           | - 0.85               |
| 00     | 5   | 土地利用率(%)       | 12.3           | 78.1           | 5.3                  |
| 生态     | 6   | 林地占总面积比重(%)    | 0.4            | 61.3           | 152.5                |
| 效 益    | 7   | 平均土壤流失量(t/km²) | 47.1           | 10.3           | -0.88                |
| 经      | 8   | 农业总收入(万元)      | 0.58           | 1.81           | 3.0                  |
| 济      | 9   | 农业纯收入(万元)      | 0.37           | 1.27           | 3.2                  |
| 效      | 10  | 人均纯收入(元/人)     | 120            | 614            | 3.2                  |
| 益      | 11  | 劳动纯收入(元/人)     | 339            | 1253           | 2.7                  |

表 4 干烟洲乡开发前后生态及经济效益的变化[4]

#### (二)智力开发,科技进山

智力开发是振兴山区经济的关键,主要是大力培养"不走"的人才。重点加强适用技术培训,开展科技承包,组织短(投资少、周期短的项目)、平(农民平常愿意接受的,而又易掌握的技术)、快(能尽快取得经济、社会、生态效益的技术)的技术项目。建立技术服务体系,使科技逐步进山。浙江省庆元县1984年人均收入仅100多元,农大毕业回乡的谢力群,利用当地已有800多年砍林长菇的传统工艺,结合引进袋料制菇新技术,使庆元县人均收入2年增长5倍,一跃成为全国较大的香菇产销地。群众称后来当了县长的谢力群为"香菇县长";江西省铜鼓县依靠科技开发深山竹林,将竹笋加工成甜、酸、辣、鲜等多种风味的方便笋,将毛竹加工成毛竹系列产品,平均每根毛竹增值1.5倍,年产值782.68万元。

#### (三)发展交通,搞活流通

交通是山区的命脉。有了交通,山区的经济才能搞活,山区应重点发展公路交通。但要加强大区域间的经济联系,必须加强水运和铁路建设。如新安江大坝必须建船舶升降机,否则新安江水系无法畅通,影响皖南徽州地区和浙江山区的经济发展;桐柏—大别山区、南岭山区、闽南、赣南、粤东北、浙西南山区等,需修建铁路,以便使山区大量的农、矿产品向外运输。此外,在发展山区交通的同时,应注意发展商业,形成山区商品流通网络,才能使山区封闭与半封闭的自然经济转向开放的商品生产,使丰富的产品货畅其流,促进山区经济的发展。

(下转第233页)

8、设立重力侵蚀监测点,摸索重力侵蚀发生规律,探讨防治对策,以便能及时对 重力 侵蚀发生作出预报,避免造成大的损失。

#### 参考文献

- [1]中国科学院三峡工程生态与环境科研项目领导小组编,长江三峡工程对生态环境影响及其对策研究论文集,46<sup>4</sup> —496页,科学出版社,1987。
- [2]周必凡,岩石圈保护计划与泥石流研究。中国科学院成都地理所编,泥石流(2),科学出版社重庆分社,3982。
- [3]云南省川东市小江整治办公室,云南东川大格河泥石流特征及综合治理。全国泥石流防治经验交流会论文集,科学技术文献出版社,重庆分社,1982。

(上接第227页)

### 四、政策与管理

针对山区落后,生产周期长的特点,应该让山区有一个休养生息的转机,各项政策均需稳定,如营林政策、小水电建设政策应几十年保持不变,以充分调动山区人民开发整治的积极性。同时南方贫穷山区大多是革命老区,为了促使该区尽快脱贫致富,应专门制定适合山区特点的优惠政策,如减免农业税、赊销粮棉、以工贷赊的政策。此外,应推行承包荒山、小流域的治理开发等各种形式的联产承包责任制。在资金的投放和借贷、生产资料和生活用品的供应、文教卫生、职工待遇、子女就业等方面都应有所倾斜,着眼于有效地搞活山区经济和提高人民生活水平。应当指出,在当前情况下加强贫困山区的管理,具有特别重要的现实意义。我国至今尚没有一个协调和领导山区各项事业的职能机构,这就很难及时解决山区开发中的各种矛盾和问题。当前,应在国家土地、森林等一系列法规基础上,制定一套有利于山区资源开发利用,保护和振兴山区经济的地方性法规,发挥国家宏观经济对山区的指导作用。总之,我国南方贫困山区的开发治理,是一个带有根本性与全局性的问题,在党和政府的关怀与有关部门的支持下,通过山区人民自己的艰苦努力,必定会尽快改善面貌,走向经济繁荣,不断发展的道路!

#### 参考 文献

- [1] 中国科学院南方山区综合科学考察队,南方山区的出路,1-104页。科学出版社,1990。
- 〔2〕 舒惠国主编,江西农业开发总体战第一线的报告,52-55页;150-153页;163-166页,1991。
- [3] 安徽省科委等。安徽省大别山贫困地区技术经济开发典型材料汇编,94-100页,1987。
- [4] 中国科学院南方山区综合科学考察队,中国亚热带东部丘陵山区自然资源开发策略, 18—55 页,科学出版 社. 1989。