

我国南方贫困山区的发展问题

赵其国 王明珠

(中国科学院南京土壤研究所)

我国南方是个多山地区,山丘面积占全区总面积的80%,是全国五大山区中水热条件优越、经济基础较好、开发潜力最大的山区之一。但长期来,该区经济发展缓慢,人民生活贫困,部分地区尚处在温饱线以下。因此,如何促使山区经济发展,农村脱贫致富,是山区经济建设的重要环节,也是党和政府极度关注的问题。

一、自然经济特点

南方山区是一个完整的自然经济地域单元,山丘是土地结构的主体,其基本格局是“八山半水一分田,半分道路和庄园”。与平川地区相比,山丘地区起伏高差大,自然条件变化复杂,具有多种多样的土地资源,森林、水资源,矿产资源(如有色金属、稀有金属)以及名优土特产资源及风景资源等。盛产林、竹、茶、果、药等适于层状垂直布局,发展立体农业。但另一方面,由于山广人稀、交通不便、经济封闭、人才、资金与信息匮乏,因而,长期以来发展以农、林为主体的自给型产业,同时随地势变化,不同地段在人口、交通、城镇及文化程度上均存在明显差异,对各自的经济带来一定影响(表1)。此外,本区自然资源的数量虽大,但人均占有量较小;资源的开发潜力大,但转化为商品的能力小;不少地区资源开发程度并不高,但引起环境的破坏,特别是山区的水土流失却相当严重(表2)。所有这些,都是造成山区贫困的自然与经济历史根源。

表 1 浙江省丽水地区社会经济因素的层次分布

海拔高度(m)	人口密度(人/100km ²)	公路密度(km/100km ²)	城镇分布(个)	大中学生(人数/万人)
<200m的河谷盆地	732	73	12	2362
200—500,山麓地带	141	25	1	1706
500—1000,低山区	27	10	0	1273
>1000,中高山区	16	3	0	1233

表 2 南方山区与全国人均资源量比较

项 目	土地总面积(亩)	耕 地(亩)	森林蓄积量(m ³)	可开发水电能(kW)
世界人均	45.2	4.7	68.8	—
全国人均	14.0	1.42	8.6	0.36
南方山区(长江以南)	9.36	1.00	7.7	—
东南部山区(长江以南,云贵高原以东)	6.10	0.86	5.3	0.17
南方山区占全国人均%	66.9	70.4	89.5	—
东南部山区占全国人均%	43.6	60.6	61.6	45.9

应当指出的是：山区的贫困与人为因素也有很大关系。特别是过去一段时期，片面强调了山地开荒种粮，以致形成山区越垦越穷、越穷越垦的恶性循环。如安徽歙县深山区，历来盛产林、果、茶，是徽商的发源地之一，后因片面强调粮食自给，开荒种粮，加之人口增长，致使森林覆被率由50年代初期的68%降到42%(60年代)，再降到36%(70年代)，水土流失面积翻了一翻，自然灾害加剧。不少村庄土壤蓄水能力降低，甚至冬季饮水困难，最终被迫搬迁，使历史上的富庶山区，不到30年变为贫困之地。此外，资源开发及投资等政策的偏差也是造成山区贫困的原因之一。浙江省西部的淳安县，原是一个比较富裕的商品粮基地山区县，杭州市在该县建造了一座新安水电站，仅水电每年获利达1亿元，但效益均产生在山区以外的地区，而淳安县本身却变得严重缺粮，同时，由于水运交通阻塞，仅运杂费全县年增加100多万元，成为杭州市郊最贫困的山区县之一。

二、开发策略

根据多年实践经验，我国南方山区的开发途径，应该是依托山区资源优势，大搞综合开发治理，解决土地退化和资源更新。从而发展具有山区特色的综合经济，将其它地区的“靠山吃山，靠水吃水”及“治山养山要寓于开发之中”的基本经验，运用于本山区的综合开发。

贫困山区的综合开发，其主攻目标是对山区各种资源进行深层次的开发，具体内容包括3个方面：首先是广度开发。即充分利用山区的荒山荒地与水资源，提高土地资源的实际开发率，在注意水土保持的前提下，因地制宜地建立农、林、茶、果、渔的立体开发生产模式；其次是精度开发。主要是对山区低产田、园、林、塘的改造。根据调查，目前山区耕地100%缺氮，58%缺钾，至于磷的亏缺，水稻为60%，旱地为100%，此外，南方山区与全国其他山区相比，其作物产量仅为生物生产潜力的1/3—1/5(表3)，说明只要增加物质与科技投入，即可提高作物单产及增加经济效益；第三是深度开发。即突破“原材料输出型”的农村经济体系，延长农、林、矿产资源的开发系列。开拓多层次加工增值的经济领域，并与大中城市相配合，发展成为一个农工商结合、城乡互补的“加工增值型”农村经济体系。以容纳剩余劳力，壮大农村经济，提高资源开发的总价值。

由于山区的财力、物力有限，不可能百业俱兴，只能按其地域特点，瞄准优势资源，以国内国外的两个市场为导向，依靠技术进步，先易后难，深层开发，梯级推进，建设具有地区

特色和一定规模的商品基地，进而发展以拳头产品为主的“基地开发型”生产格局。强调开发与治理相结合，将开发建立在良性循环的生态基础上，防止对生态与环境的破坏。

表3 南方山区与其他地区年理论
生物生产潜力比较* (公斤/亩)

地 区	植物生长量	作物经济产量
东北地区	250-550	250-500
华北地区	450-800	750-1000
黄土高原地区	450-650	500-750
四川盆地地区	850-1000	1000-1250
云贵高原地区	850-1000	200-500
西北地区	15-150	50-150
青藏高原地区	35-150	50-250
南方山区	900-1100	1250-1750

* 资料来源：据贺庆崇等《中国植物的可能生产力》和侯光良等《我国气候生产潜力分区》整理。

三、振兴步骤

(一)因地制宜，抓好起步

开发治理山地是一项系统工程，必须有计划有步骤地进行。其中制定规划，抓好起步是实施开发策略的关键。由于山区的自然资源、社会经济条件不一，应区别不同情况

因地制宜地确定不同类型山区的突破口：安徽的黄山汤口乡，发展旅游业；霍山县立足当地资源，建立8大基地(林、果、茶、桑、药、水产、食用菌、苎麻)，6大经济支柱(造纸、轻纺、食品、制药、采矿、小水电)；福建省福安县背山靠海，大念“山海经”，建立李、菇、竹、茶、对虾、奶牛6大基地；江西省井冈山地区则应发挥盛产生姜、竹笋、木耳、香菇的优势，开拓销售渠道，搞好服务加工，开展横向联合，进行山货加工，使之成为国内外生产玉兰片、井冈山翠绿、笋罐头等重要基地。1987年以来，该地区年出口创汇已达百万美元。赣中地区的吉泰盆地的千烟洲乡，1983年开发荒山草坡，建立了“丘上林草丘间塘，缓坡沟谷果鱼粮”的立体农业模式，使开发者5年就踏上了脱贫致富的良性循环轨道，80%农户成了万元户(表4)。

表4 千烟洲乡开发前后生态及经济效益的变化〔4〕

项 目		开发前 (1982年)	开发后 (1987年)	1987年比1982 年增加的倍数
基本 情 况	1 土地面积(亩)	3062.5	3062.5	0
	2 人 口(人)	31	206	5.6
	3 劳 动 力(人)	11	101	8.2
	4 人均土地(亩/人)	98.8	14.9	-0.85
	5 土地利用率(%)	12.3	78.1	5.3
生 态 效 益	6 林地占总面积比重(%)	0.4	61.3	152.5
	7 平均土壤流失量(t/km ²)	47.1	10.3	-0.88
经 济 效 益	8 农业总收入(万元)	0.58	1.81	3.0
	9 农业纯收入(万元)	0.37	1.27	3.2
	10 人均纯收入(元/人)	120	614	4.1
	11 劳动纯收入(元/人)	339	1253	2.7

(二)智力开发，科技进山

智力开发是振兴山区经济的关键，主要是大力培养“不走”的人才。重点加强适用技术培训，开展科技承包，组织短(投资少、周期短的项目)、平(农民平常愿意接受的，而又易掌握的技术)、快(能尽快取得经济、社会、生态效益的技术)的技术项目。建立技术服务体系，使科技逐步进山。浙江省庆元县1984年人均收入仅100多元，农大毕业回乡的谢力群，利用当地已有800多年砍林长菇的传统工艺，结合引进袋料制菇新技术，使庆元县人均收入2年增长5倍，一跃成为全国较大的香菇产销地。群众称后来当了县长的谢力群为“香菇县长”；江西省铜鼓县依靠科技开发深山竹林，将竹笋加工成甜、酸、辣、鲜等多种风味的方便笋，将毛竹加工成毛竹系列产品，平均每根毛竹增值1.5倍，年产值782.68万元。

(三)发展交通，搞活流通

交通是山区的命脉。有了交通，山区的经济才能搞活，山区应重点发展公路交通。但要加大区域间的经济联系，必须加强水运和铁路建设。如新安江大坝必须建船舶升降机，否则新安江水系无法畅通，影响皖南徽州地区和浙江山区的经济发展；桐柏一大别山区、南岭山区、闽南、赣南、粤东北、浙西南山区等，需修建铁路，以便使山区大量的农、矿产品向外运输。此外，在发展山区交通的同时，应注意发展商业，形成山区商品流通网络，才能使山区封闭与半封闭的自然经济转向开放的商品生产，使丰富的产品货畅其流，促进山区经济的发展。

(下转第233页)

