

市场经济条件下的土地资源保护

徐国健 胡家之 田 杰

(安徽省农业厅土肥总站 合肥 230000)

摘 要

阐述了在市场经济条件下土地资源的特点、所面临的问题以及保护对策。

关键词 市场经济; 土地资源保护

1 新时期土地资源的特点

当前,我国正处在由计划经济逐步向社会主义市场经济体制转变过程中,土地资源也随着改革形势的发展,出现了一些新的动向和特点,了解和研究这些动向和特点,采取新的举措保护土地资源是十分有益的。

1、土地资源的商品性特点,在市场经济条件下表现更为突出,更为明显。土地虽为人类的重要生产资料,但在计划经济体制下,土地不是商品,国家往往通过征用和划拨土地的办法,来调整和配置土地,满足各方面的需要,不计价格。这种用行政手段直接干预土地の利用,使土地流转不畅,难以达到资源优化配置的目的。但在市场经济条件下,土地作为商品,允许进入市场参与竞争,进行有偿使用,通过市场的调节,达到土地资源的优化配置。由此可见,土地作为一种特殊商品,一旦进入市场,便产生了价格,地价的升降可以调节土地的需求,从而可以促使土地的节约和合理使用,优化土地资源配置,促进经济繁荣。

2、土地公有制的特点,进入市场之后不能改变其所有权性质。土地作为生产资料进入市场,合理流转,达到优化配置的目的,并取得社会整体最佳的社会效益、经济效益和生态效益,但土地的公有制特点不能改变。作为使用权的土地交易,必须有期使用,并具有租赁性质。无论土地流转多少次,使用者都要保护好资源,不能有短期行为,追求一时一地的经济效益而浪费和破坏土地资源。

3、土地资源的数量是有限的,因此,要认真贯彻“十分珍惜和合理利用每寸土地,切实保护耕地”的基本国策,进一步加强对耕地资源的保护。以土地为必要的生产要素的任何国民经济部门,对土地的供需平衡,只能在土地总量不变的条件下协调其使用数量,而不能使土地总量有所增减。

4、土地资源的位置都是固定不变的,是不能移动的,因而具有区位性,如自然区位、经济区位和社会区位。不同的区位表现出不同的区位效应。根据区位的特点,合理的利用和保护土地资源,有利于取得良好的经济效益和社会效益。

5、土地资源的利用具有可逆性,而这种可逆性特点是随社会的需求不断发生变化的。土地用途一旦改变,土地利用结构即发生了变化。一般农业用地转为建设用地,其可逆性则很小。从现在和今后的发展趋势来看,主要是农用地向非农用地的转变愈来愈多,耕地数量

将愈来愈少。所以，从我国人多地少这一基本国情来看，除了市场调节之外，还要建立国家对土地市场调节的强有力宏观调控机制，运用价格和税收体系对农地流转为非农业用地进行国家干预和监督，并通过法律手段和管理体制的改革，来促进土地资源的优化配置，以达到保护资源的目的。

2 当前土地资源面临的两大问题

当前，我国市场经济运转机制还不十分完善，在新旧机制的转轨过程中，土地资源面临一些新的矛盾和问题：

2.1 从数量上看，仍有继续减少的趋势

近几年来，安徽省土地资源管理工作取得了很大成绩，特别是遏制了乱占滥用土地的迅猛势头。但由于各种因素的影响，耕地减少的趋势仍居高不下，据统计年报显示，1993和1994两年，全省净减耕地43.65万亩，相当于一个县的耕地面积。造成耕地流失的原因，主要是一些地方对保护耕地认识不足，保护措施不力，1993年仅“三项建设用地”就占用地24万余亩；还有些地方因调整农业内部结构，占用了较多的耕地，如挖塘养鱼、养蟹、养鳖等，1994年仅此一项，全省就减少耕地14万余亩；还有的认为种田效益低，“以地生财”成了一些人的共识，造成了农地的大量流失。耕地的减少，人口的增长，造成耕地与人口的反向发展，导致耕地危机的巨大惯性，使土地资源的承载能力与人口不相适应。据研究，到本世纪末和21世纪初，安徽省耕地资源的合理人口承载量将达到极限。民以食为天，国以土为本，无农不稳，无粮则乱。当前安徽省土地资源的潜在危机，特别是耕地面积继续减少的势头，如不能达到有效遏制，必然会影响粮食生产的稳定，进而影响到经济的发展和社会的安定。因此，保护土地资源特别是耕地资源，不仅是一个经济问题，也是一个政治问题。

2.2 从质量上看，地力潜伏衰退的危机

当前，安徽省土地资源质量，从几个方面来看，潜伏着衰退的危机。

地力潜伏衰退危机表现之一是安徽省受自然环境条件影响，除一小部分外，大部分土地本身质量不高。据“四低四荒”调查的统计，全省有低洼易涝耕地1200余万亩，丘岗干旱缺水的也为1200余万亩，多砾石、瘠瘦的80余万亩，质地粘重板结的、耕作条件不好的2000余万亩，这些不良因素，有的耕地是兼而有之，如不改造，势必影响生产力的提高。

地力潜伏衰退危机表现之二是耕地自身理化性状不良。据安徽省土壤普查统计，全省耕地过酸或过碱，适种农作物范围小的有1900余万亩，有盐碱危害的29万余亩，有机质缺乏、肥力不高的有1900余万亩，磷素缺乏的4900余万亩，钾素缺乏的1200余万亩，磷、钾均缺的约1100余万亩，这些内在的不良因素，是耕地肥力不高的重要表现。

地力潜伏衰退危机表现之三是重用地、轻养地、重产出、轻投入的现象普遍存在。农村实行联产承包责任制以后，农民种田的积极性大为高涨，但对土地这一“无价之宝”，只重视其自然肥力，而忽视培养经济肥力，只重视求其产出，而忽视投入。这种重用轻养的短期行为，其结果必然导致地力衰退。近年来，一些地区大力推广高产作物，而不重视地力培养，以致从农田中带走的养分愈来愈多，造成入不敷出。据测定，每生产100公斤玉米，需氮素2.0公斤，五氧化二磷1.0公斤，氧化钾0.8公斤，若按玉米亩产500公斤计算，就目前的施肥水平，除要全部消耗同期投入的肥料养分外，还必须从土壤潜在肥力中带走氮素3.75公斤，五氧化二磷1.88公斤，氧化钾0.88公斤。农田投入不足的主要表现是，有机肥

的施用数量急剧减少,被称为“有机农业”重要措施之一的绿肥,在60—70年代,全省种植面积均在1000万亩以上,最高曾达1600万亩,而最近几年只有三、四百万亩,使耕地的肥力失去了重要的依托基础。农村传统施用的厩肥和其它农家肥的施用量也每况愈下。在大量施无机化肥的情况下,土壤基础营养处于亏损状况。还应指出的是,由于生产资料大幅度上涨,农民种田的比较效益低,加重了负担,挫伤了积极性,农民从土地收益的反馈中自动转移投资,减少对土地的投入,导致土地投入与产出不平衡,促进了肥力的衰退。

地力潜伏衰退危机之四是土壤侵蚀在不断加剧。据安徽省水利厅的资料,大别山和皖南山区约有1170万亩侵蚀山地,不要100年土层完全丧失;九华山外围、岳西、舒城、旌德、绩溪、歙县等地的花岗岩、紫色砂页岩等风化物上有10万亩土地,不要10年就可能变成石头山;绩溪、歙县、岳西、太湖等山区时有泥石流发生,直接破坏了土地资源。土壤侵蚀的结果,土层变薄,养分流失,障碍层上升,生态环境恶化,农田失去保护,地力衰退更加明显。此外,黄河故道两岸沙化的扩大,城市近郊农田受工业“三废”的污染,都是直接造成地力衰退的原因。

3 土地资源保护对策

在市场经济条件下,土地资源的保护要由政府用经济、法律的手段,辅之以必要的行政手段间接进行宏观调控,特别是对于弱质性的农业、土地资源保护等类型,政府如不加保护,就有可能危及其生存和发展。所以,在任何国家,都要对农业和土地资源施加有效的保护和干预。土地资源的保护要采取综合性措施,才能取得综合效益。

3.1 深化土地使用制度改革,强化土地管理

土地使用制度的改革,是整个国民经济发展和经济体制改革的重要内容之一。要充分认识这项改革在建设社会主义市场经济体制中的地位 and 作用,从改革和发展的全局出发,把土地使用制度的改革摆到重要位置。要加强国家对土地资源的统一管理,高度垄断土地供应,把土地无偿、无限期、行政划拨的制度改为有偿、有限期、以经济手段为主的使用制度。强化土地行政执法,依法管理土地,加强培育和规范土地市场,建立自我约束、自我调节的机制,促进合理利用土地,切实保护土地资源。

3.2 加大土地投入力度,提高土地质量

安徽省土地资源质量不高的原因,除自然环境条件因素影响之外,一个很重要原因,就是对土地投入的不足。为此,要下决心,加大力度,增加对土地的投入。要依靠国家、集体、企业和群众等各方面广辟资金来源渠道,设立专项资金。如建立耕地保护专项资金,加强对商品粮基地的保护和建设;建立废弃地复垦专项资金,加大复垦力度;建立宜农荒地专项资金,扩大农田面积。通过对土地的投入,增强地力,切实保护农业用地。

3.3 建立基本农田保护区,全民保护耕地

要认真贯彻落实国务院颁布的《基本农田保护条例》,加快划定基本农田保护区工作进度,把全省5000万亩基本农田的保护落实到地块;还要建立菜地保护区,保证“菜篮子工程”用地的需要,要广泛宣传建立基本农田保护区的重要意义,做到家喻户晓,全民保护。通过建立各类农田保护区,把高产稳产农田、菜地都切实保护起来。

3.4 搞好农业内部结构调整,控制占用耕地

农业内部结构的调整是建立在合理的土地利用结构基础上的。优化农业内部结构,实现

农业高速发展和良性循环,应以有利于粮食和经济作物的生产出发,控制耕地面积。要坚持因地制宜,做到宜农则农、宜果则果、宜牧则牧。对于发展果树、桑园,要进滩、上山、入庭院,尽可能不占农田。

3.5 依靠科技进步,提高土地生产力

保护土地资源,使地力常新,还要依靠科学技术,提高土地生产力。占全省耕地面积80%左右的中低产田,蕴藏着巨大的增产潜力,要充分利用地力间的级差,采取综合治理的措施,使低产变中产,中产变高产,高产再上一个新台阶,提高中低产田的综合效益。培肥地力,增加有机物的投入,要以有机肥为主,有机无机相结合,改善耕地的性状;要搞好农田基本建设,提高耕地的抗灾能力;要充分利用光、热、水和劳力资源,提高复种指数,稳定粮食作物面积,扩大经济作物;要推广以杂交优势利用为重点的良种、高产优质高效规范化栽培、平衡施肥、粮经饲(包括绿肥)轮作、保护性栽培、抗灾避灾技术、农牧结合、病虫害鼠害综防,节水型农业、农机化等先进科学实用技术,不断提高土地的生产力。



(上接第28页)

定施钾推荐量的范围呈相反趋势。考虑经济收益,应特别注意选择低斜率值土壤施肥量的上、下限。

3.2 潮土中,质地越重,推荐施肥量的下限越低而上限越高,变化范围越大。黄棕壤与黄褐土施肥上限基本一致,而下限因基础肥力不同而有较大差异。砂姜黑土与褐土施肥下限一致,但上限差异很大。

3.3 砂质潮土、砂姜黑土和黄棕壤上分别种植小麦-花生、小麦-大豆,施钾量以 K_2O $112.5kg/hm^2$ 为宜,接近推荐施肥量下限;水稻土上种植水稻,施钾量以 K_2O $225kg/hm^2$ 为宜,接近推荐施肥量上限;褐土、黄褐土上钾肥用量应继续进行试验才能确定;壤质潮土、粘质潮土上种植花生、玉米,施钾量应以投资能力、钾肥供应情况选择推荐施肥量的上限或下限。

参 考 文 献

- [1] 中国科学院南京土壤研究所. 土壤理化分析, 上海科学技术出版社, 1978, 68-70, 103-104, 126-128.
- [2] Hunter, A.H., Laboratory and greenhouse techniques for nutrient survey to determine the soil amendments required for optimum plant growth. Mineograph. Agro Service International, Florida, USA. 1980.
- [3] 金继运, 土壤养分状况系统研究法及其应用初报, 土壤学报, 1995, 32(1): 84-90.
- [4] Sam Portch, 土壤养分状况的温网室调查方法, 土壤养分状况系统研究法, 中国农业科学出版社, 1992, 17-44.